

关于《古蔺县城市排水管网建设项目》  
的

法律意见书

(2025)观贤法意第 129 号



## 关于《古蔺县城市排水管网建设项目》的法律意见书

致：

古蔺县住房和城乡建设局

根据相关法律、法规及规范性文件的规定，四川观贤律师事务所作为古蔺县城市排水管网建设项目收益与融资自求平衡专项债券的特聘专项法律顾问，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书



## 目录

第一部分引言 .....	1
一、释义 .....	1
二、律师应声明的事项 .....	1
第二部分正文 .....	4
一、项目相关主体资格 .....	4
（一）业主单位的主体资格 .....	4
（二）实施机构的主体资格 .....	5
二、项目概况和审批情况 .....	5
（一）项目概况 .....	5
（二）审批情况 .....	6
三、项目效益 .....	7
（一）公益效益 .....	7
（二）经济效益 .....	7
（三）社会效益 .....	8
四、项目融资与收益平衡 .....	10
五、潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险评估 .....	11
六、中介服务机构 .....	11
（一）会计师事务所 .....	11
（二）律师事务所 .....	12
七、结论 .....	12

## 第一部分引言

### 一、释义

为表述方便，在本法律意见书中，除非另有说明。以下所列词语具有如下含义：

本期债券	指	古蔺县城市排水管网建设项目收益与融资自求平衡专项债券
项目	指	古蔺县城市排水管网建设项目
本所	指	四川观贤律师事务所
会计师事务所	指	四川同济会计师事务所有限公司
元、万元	指	人民币元、人民币万元
《实施方案》	指	《古蔺县城市排水管网建设项目收益与融资自求平衡专项债券实施方案》
《财评报告》	指	《古蔺县城市排水管网建设项目收益与融资自求平衡专项债券财务评价咨询报告》
本法律意见书	指	《四川观贤律师事务所关于古蔺县城市排水管网建设项目收益与融资自求平衡专项债券之法律意见书》

### 二、律师应声明的事项



(一) 本所律师依据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发〔2014〕43号)、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89号)、《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》(财库〔2020〕43号)等有关法律、法规、规章及有关政策文件,本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实,严格履行了法定职责,遵循了勤勉尽责和诚实信用原则,对委托事宜的合法、合规进行了充分的核查验证,保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整,所发表的结论性意见合法、准确,不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏,并承担相应法律责任。

(二) 本所律师向委托人提出了应向本所律师提供的资料清单,并得到了委托人依据该等清单提供的资料、文件和对有关问题的说明,该等资料、文件和说明构成本所律师出具本法律意见书的基础。本所律师还就委托事项所涉及的有关问题向委托人有关人员作了询问并进行了必要的讨论,或者通过向相关政府部门征询取得相关部门出具的证明文件。此外,对于本所律师认为对委托事项核查至关重要而又缺少资料支持的问题,本所律师向委托人以及有关人员发出了书面询问、备忘录,并取得了相关方及相关人员对有关事实和法律问题的确认。

(三) 本法律意见书仅就与委托事宜有关的法律问题发表意见,并不对会计、审计、验资、资产评估、决策等非法律专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、财务评级报告、专项评价报告等专业报告中某些数据和结论的引述,并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证,本所律师并不具备核查并

评价这些数据、结论的适当资格和能力，对此本所律师依赖具备资质的专业机构的意见对该等专业问题作出判断。

（四）本法律意见书仅作为本期债券发行之目的使用，非经本所事先书面同意，不得用作其他目的。

（五）本所律师同意全部或部分引用法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

（六）本所同意将本法律意见书作为本期债券发行申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报。



## 第二部分正文

### 一、项目相关主体资格

项目业主：古蔺县兴城城市投资建设经营有限公司

实施机构：古蔺县住房和城乡建设局

#### （一）业主单位的主体资格

名称：古蔺县兴城城市投资建设经营有限公司

统一社会信用代码：915105256922677097

地址：古蔺县金兰大道财政综合楼四楼

法定代表人：云世波

机构性质：有限责任公司。

经营范围：许可项目：房地产开发经营；旅游业务；餐饮服务；住宿服务；矿产资源（非煤矿山）开采；道路货物运输（不含危险货物）（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：以自有资金从事投资活动；自有资金投资的资产管理服务；非居住房地产租赁；土地使用权租赁；房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包；土地整治服务；休闲观光活动；养老服务；游览景区管理；中医养生保健服务（非医疗）；组织文化艺术交流活动；会议及展览服务；农产品的生产、销售、加工、运输、贮藏及

其他相关服务；停车场服务；酒店管理；日用百货销售；建筑用石加工；水泥制品制造；建筑材料销售；建筑工程机械与设备租赁；普通货物仓储服务（不含危险化学品等需许可审批的项目）；污水处理及其再生利用（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）。

## （二）实施机构的主体资格

名称：古蔺县住房和城乡建设局

统一社会信用代码：11510424008377531K

地址：四川省泸州市古蔺县古蔺镇蔺阳大道 126 号

赋码机关：中共古蔺县委古蔺县人民政府、古蔺县人民代表大会常务委员会

机构性质：机关。

本所律师认为，古蔺县住房和城乡建设局作为依法开办的具有独立法人资格的机关单位，具备作为项目实施机构的主体资格，古蔺县兴城城市建设投资经营有限公司作为依法开办的具有独立法人资格的有限责任公司，具备作为项目业主的主体资格。

## 二、项目概况和审批情况

### （一）项目概况

根据《实施方案》以及项目业主及实施机构提供的相关资料，经本所律师适当核查，截至本法律意见书出具之日，项目的基本情况并取得行政审批等情况如下：



项目名称：古蔺县城市排水管网建设项目。

项目所属领域：市政和产业园区基础设施-市政(含乡镇)基础设施及配套。

项目建设的工期：共计 24 个月。

项目地址：古蔺县彰德街道、金兰街道。

项目说明：本项目为改建工程，资产无抵押或质押情况。

项目建设内容：对古蔺城区及城郊接合区域排水管网进行新建及改造，其中城西片区新建排水管网约 38km，改造排水管网约 21km、防洪排涝管网约 7km；彰德街道城郊接合区域新建排水管网约 49km，改造排水管网约 24km、防洪排涝管网约 9km，配套建设雨水调节池 3 座、改造梧桐沟 1 公里及其他相关配套设施。

## （二）审批情况

### 1. 关于项目立项的情况

本项目已经取得地方发展和改革局《关于古蔺县城市排水管网建设项目可行性研究报告的批复》（古发改投资〔2025〕20 号）。

### 2. 关于用地手续的情况

本项目已经取得《古蔺县自然资源与规划局关于古蔺县城市排水管网建设项目无需办理用地预审与选址意见书的情况说明》。

### 3. 关于环评手续的情况

本项目已经取得环评影响登记表（备案：202551052500000022）。

### 4. 关于项目资本金的情况

泸州市古蔺县财政局出具《关于古蔺县城市排水管网建设项目专项债

资本金落实情况的说明》载明：

本项目资本金来源：本项目资本金为 25000.00 万元，占总投资的 45.45%，资本金来源于业主自筹，根据项目建设实际情况按计划分批次予以安排到位。

融资来源：本项目拟发行专项债券总额 30000.00 万元，占总投资比例为 54.55%，其中：第 1 年申请发行专项债券 8000.00 万元，第 2 年申请发行专项债券 22000.00 万元，债券利率按 3.20% 测算，发行年限 30 年，发行费用为面值的 1%。

本所律师认为，项目已完成了部分项目建设所需审批手续，项目业主及项目实施方正在按照法律法规要求继续办理、完善项目相关行政审批手续。

### 三、项目效益

根据《实施方案》，项目具有公益效益，同时能带来经济效益和良好的社会效益。

#### （一）公益效益

按照《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）文件有关的要求，结合本地区实际情况，优先选择党中央、国务院和省委、省政府确定的重大战略领域及重点项目发行项目收益专项债券，重点考虑在重大区域发展以及乡村振兴、脱贫攻坚、生态环保、水电气热等公用事业、公立医院、公立学校、交通、水利、文化旅游、工业园区、市政基础设施等领域选择符合条件的新建、



在建和改建项目。

本项目为泸州市古蔺县的市政和产业园区基础设施-市政基础设施工程，本项目的建设，积极响应国务院《水污染防治行动计划》《四川省“十四五”水安全保障规划》，项目的建设有效修复排水管网，完善排水管网建设，有效解决管网混接、破损等问题，为水污染治理起到奠基作用。项目的建设不但完善了排水管网，还对片区的防洪排涝设施进行了完善，有效减免洪水泛滥淹没地区在淹没期造成的损失，避免洪灾导致的生态环境恶化，有效维持生态平衡。同时，改善了古蔺县城市基础设施，提高了古蔺县城区居民的生活保障，为投资者创造良好的投资环境，并树立了良好的城市形象，有利于吸引人才和资金，增加就业人员，有利于社会稳定，改善居民生活环境，使人民安居乐业，从而推动社会经济的全面发展。

本项目满足《财政部发展改革委人民银行银监会关于贯彻国务院关于加强地方政府融资平台公司管理有关问题的通知相关事项的通知》（财预〔2010〕412号）规定，“公益性项目”是指为社会公共利益服务、不以盈利为目的，且不能或不宜通过市场化方式运作的政府投资项目，如市政设施、公共交通等基础设施项目，以及公共卫生、基础科研、保障性安居工程等基本建设项目。

因此，项目具备公益性、共享性、服务性特征，符合申报专项债券的行业领域要求。

## （二）经济效益

古蔺县城市排水管网建设项目将提升居民的生活品质、完善城镇功能，改善人居环境，解决城区雨污水排放问题，方便居民出行，提高人民生活



水平，项目建成促进可持续发展可弥补基础设施短板，优化城市环境，对提高城市竞争力，改善投资环境起到重要作用。同时项目建成后可增加更多的就业岗位，降低失业率，增加相关从业人员的工资收入，减轻社会负担，促进社会和谐发展，营造更好的经商环境，有利于促进本地的招商引资，大力推动发展当地的经济。因此，本项目具有良好的经济收益。

项目的实施可使生态环保事业实现产业化，有利于改善城市投资环境，可以吸引社会投资，增加产出，促进企业技术改造；有利于城镇对外招商、促进地区的发展；有利于推动古蔺县 GDP 和经济持续稳定的增长。

### （三）社会效益

#### 1.推动市政基础设施建设和完善

增强区域排水防涝能力，减少积水内涝现象，是城市正常运行，关系人民群众生命财产安全的重要保障。项目的实施是完善区域的排水设施，解决城市积水内涝问题，对市政基础设施建设和完善具有推动作用。

#### 2.改善人民群众生产生活环境

城市洪涝灾害危害大、影响面广，城市防洪排涝安全是城市稳定发展的重要保障。然而，随着我国城市化进程不断加快，城市规模不断扩大，各城市防洪排涝能力普遍不足问题愈发凸显，部分城市甚至出现了“逢雨必淹”的现象。通过项目建设，将改善人民群众生产生活环境，保障城市正常运转和人民生命财产安全。有效减少洪涝灾害引起的人员伤亡、疾病流行、提高人体素质、避免环境污染等方面，可建立区域安全、完整、独立的防洪治涝工程体系，完善区域城市功能，提高区域综合防洪治涝能力，使区域的生产、生活环境得到大力改善。



### 3.有利于城市能级提升

项目区域在降雨时形成不同程度的积水、内涝，直接影响城市交通，阻碍车辆和行人通行，甚至延伸到其他道路；其次城市内涝还可能导致房屋地基因积水而造成的损坏、财产因进水而造成的损失、施工场地停工而造成的损失等等。项目的建设将进一步完善排水设施，有利于城市能级提升。

综上，本所律师认为，项目具有较强的公益性且有收益，符合财预〔2017〕89号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的要求。

### 四、项目融资与收益平衡

根据《实施方案》，本项目资本金来源：本项目资本金为 25000.00 万元，占总投资的 45.45%，资本金来源于业主自筹，根据项目建设实际情况按计划分批次予以安排到位。

融资来源：本项目拟发行专项债券总额 30000.00 万元，占总投资比例为 54.55%，其中：第 1 年申请发行专项债券 8000.00 万元，第 2 年申请发行专项债券 22000.00 万元，债券利率按 3.20% 测算，发行年限 30 年，发行费用为面值的 1%。

根据四川同济会计师事务所有限公司针对本次专项债券项目出具的《财评报告》，本项目收入可偿债息前净现金流为 86223.79 万元，专项债券融资到期本息合计 59760.00 万元，本项目收益覆盖倍数为 1.44 倍。

综上，本所律师认为，项目融资与收益能够达到平衡，符合财预〔2017〕



89号文件关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

## 五、潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险评估

《实施方案》分别从以下几个方面对潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险进行了评估：1. 从自然环境和施工条件、施工方的风险因素、设计单位的风险因素、供应商的风险因素、资金落实情况、工程事故等方面分析了影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施；2. 从经营风险、市场风险、财务风险方面分析了影响项目收益的风险及控制措施；3. 从投资测算不准确风险、利率波动风险、存续债券置换不畅风险分析影响融资平衡结果的风险及控制措施。

综上，本所律师认为，根据《实施方案》，项目业主及实施机构对项目可能产生的风险已进行了较全面、充分的预判并积极采取风险控制措施以降低风险，风险具有可控性质。

## 六、中介服务机构

### （一）会计师事务所

本所现持有成都市武侯区行政审批局于2023年04月20日核发的统一社会信用代码为915100007958325128的《营业执照》、四川省财政厅于2023年8月24日核发的《会计师事务所执业证书》（执业证书编号：51010186）。

出具《财评报告》的注册会计师孙高翔，执业证书编号：510102180011；



注册会计师杨丽平，执业证书编号：510100981323。

本所律师认为，为本项目出具《财评报告》的会计师事务所系依法成立且合法存续的专项评价机构，具备为本期债券发行出具财评报告的资质，在财评报告上签字的两名会计师均具备相应的从业资格。

## （二）律师事务所

本所为本期债券发行的专项法律顾问并出具《法律意见书》。

本所现持有四川省司法厅颁发的注册号（编号）为31510000MD03113089的《律师事务所执业许可证》，已经通过了年度考核，本所具有为本次发行出具法律意见书的资格。

本次发行的经办律师王潇，持有四川省司法厅颁发的《中华人民共和国律师执业证》执业证号为15101202011239244。经办律师于镇榕，持有四川省司法厅颁发的《中华人民共和国律师执业证》执业证号为15101201910141706。

本所律师认为，四川观贤律师事务所系经批准依法设立且合法存续的律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的从业资格。

## 七、结论

综上所述，本所律师认为：

（一）本所律师认为，古蔺县住房和城乡建设局作为依法开办的具有独立法人资格的机关单位，具备作为项目实施机构的主体资格，古蔺县兴城城市投资建设经营有限公司作为依法开办的具有独立法人资格的有限



责任公司，具备作为项目业主的主体资格。

（二）项目现已完成了部分项目建设所需审批手续，项目业主及实施机构正在按照法律法规要求继续办理、完善项目相关行政审批手续。

（三）项目具有公益性且有收益，符合财预〔2017〕89号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

（四）根据《实施方案》以及《财务评价报告》，本项目融资与收益能够达到平衡，符合财预〔2017〕89号关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

（五）为本期债券发行提供服务的会计师事务所、会计师、律师事务所、律师均具备相应的从业资质。

本法律意见书一式四份，经本所承办律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）



(本页无正文。)

四川观贤律师事务所

经办律师:

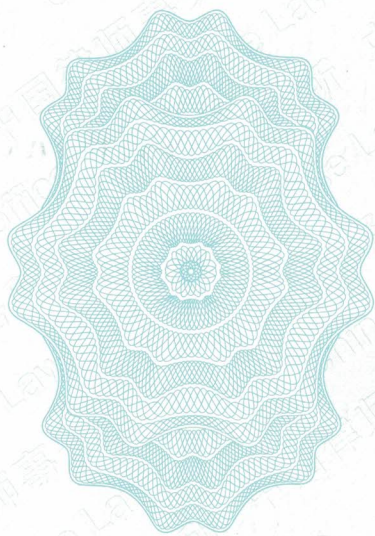
王清

经办律师:

于德松

2025 年 05 月 15 日





# 律 师 事 务 所 执 业 许 可 证

( 副 本 )

统一社会信用代码:31510000MD03113089

四川观贤

律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》  
规定的条件,准予设立并执业。

发证机关:

四川省司法厅

发证日期:

2024年02月28日

(01)



律师事务所登记事项（一）

名 称	四川观贤律师事务所
住 所	四川省成都市锦江区创业产业商务区锦盛路2号13栋14层1401号（自编号1408）
负 责 人	于镇榕
组织形式	普通合伙
设立资产	30万元
主管机关	锦江区司法局
批准文号	川司行许可【2024】（01）19号
批准日期	2024年02月23日

律师事务所登记事项（二）

合 伙 人	于镇榕, 刘鑫, 王潇
-------	-------------



律师事务所变更登记（八）

退出合伙人姓名	日 期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所年度检查考核记录

考核年度	二〇二四年度
考核结果	新设立
考核机关	
考核日期	2024年5月-2025年5月

四川省成都市司法局  
专用章  
律师事务所年度检查考核

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	



执业机构 四川观贤律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 5101202011239244

法律职业资格  
或律师资格证号 20165113211295

发证机关 四川省司法厅

发证日期 2024 年 2 月 8 日



持证人 王潇

性 别 女

身份证号 511321199210242922



## 律师年度考核备案

考核年度	二〇二四年度
考核结果	称 职
备案机关	
备案日期	2024年5月-2025年5月

## 律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	



执业机构 四川观贤律师事务所



执业证类别 专职律师

执业证号 5101201910141706

法律职业资格  
或律师资格证号 20175101043037

持证人 于镇榕

性别 男

发证机关 四川省司法厅

发证日期 2024年02月28日

身份证号 510107199509190515





## 律师年度考核备案

考核年度	二〇二四年度
考核结果	称职
备案机关	
备案日期	2024年5月-2025年5月

## 律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	